Противодействие экстремизму, терроризму и реабилитации нацизма

Уважаемые клиенты и партнёры!

Настоящая памятка подготовлена на основании законодательства Республики Беларусь и содержит краткое изложение ключевых нормативных положений в сфере противодействия экстремизму, терроризму и реабилитации нацизма.
Цель документа – информирование об установленных законом запретах и мерах ответственности, а также минимизация правовых рисков для вас и ваших близких.

---

1. Нормативная база
Правовое регулирование в указанной сфере осуществляется следующими актами:
- Закон Республики Беларусь от 04.01.2007 № 203-З «О противодействии экстремизму»;
- Закон Республики Беларусь от 03.01.2002 № 77-З «О борьбе с терроризмом»;
- Закон Республики Беларусь от 14.05.2021 № 103-З «О недопущении реабилитации нацизма»;
- постановление Совета Министров Республики Беларусь от 12.10.2021 № 575 «О мерах противодействия экстремизму и реабилитации нацизма»;
- Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП);
- Уголовный кодекс Республики Беларусь (далее – УК).

---

2. Что такое экстремизм и какие действия запрещены
В соответствии со ст. 1 Закона «О противодействии экстремизму» под **экстремизмом (экстремистской деятельностью)** понимается деятельность граждан, иностранных граждан или лиц без гражданства, а также организаций, направленная на планирование, организацию, подготовку и совершение действий, посягающих на независимость, территориальную целостность, суверенитет, основы конституционного строя и общественную безопасность Республики Беларусь.
Закон относит к экстремистской деятельности, в частности, следующие действия:
- насильственное изменение конституционного строя и (или) территориальной целостности; захват или удержание власти неконституционным путём;
- создание экстремистского формирования либо участие в нем; содействие экстремистской деятельности, прохождение обучения для участия в такой деятельности;
- распространение заведомо ложных сведений о политическом, экономическом, социальном, военном или международном положении Республики Беларусь, правовом положении граждан, дискредитирующих страну;
- публичное оскорбление представителя власти в связи с исполнением им служебных обязанностей, дискредитация органов государственной власти и управления;
- создание незаконного вооружённого формирования; осуществление террористической деятельности;
- разжигание расовой, национальной, религиозной либо иной социальной вражды или розни, политической или идеологической вражды;
- организацию и осуществление массовых беспорядков, актов вандализма, захвата зданий и сооружений, иных действий, грубо нарушающих общественный порядок, либо активное участие в них;
- совершение незаконных действий в отношении оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ;
- пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности;
- распространение экстремистских материалов, а равно их изготовление, издание, хранение или перевозку в целях распространения;

- реабилитацию нацизма, пропаганду или публичное демонстрирование, изготовление, распространение нацистской символики и атрибутики, а равно их хранение или приобретение в целях распространения;
- воспрепятствование законной деятельности государственных органов (включая избирательные комиссии и комиссии по референдуму), совершенное с применением насилия, угрозы его применения, обмана, подкупа;
- финансирование экстремистской деятельности;
- публичные призывы к организации или проведению незаконных собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций или пикетирования с нарушением установленного порядка, либо вовлечение лиц в участие в таких мероприятиях путём насилия, угрозы его применения, обмана или выплаты вознаграждения.

---

3. Административная ответственность

3.1. Распространение информационной продукции экстремистского содержания (ст. 19.11 КоАП)

Часть 1 ст. 19.11 КоАП – распространение информационной продукции, содержащей призывы к экстремистской деятельности или пропагандирующей такую деятельность, а равно её изготовление, хранение либо перевозка с целью распространения.

Санкция: штраф до 20 базовых величин с конфискацией предмета правонарушения; для индивидуального предпринимателя – от 20 до 50 базовых величин с конфискацией; для юридического лица – от 50 до 200 базовых величин с конфискацией.

Часть 2 ст. 19.11 КоАП – распространение информационной продукции, включённой в Республиканский список экстремистских материалов, а равно её изготовление, издание, хранение либо перевозка с целью распространения.

Санкция: штраф от 10 до 30 базовых величин с конфискацией предмета правонарушения, а также орудий и средств совершения нарушения (либо без конфискации); общественные работы; административный арест. Для индивидуального предпринимателя – штраф от 50 до 100 базовых величин; для юридического лица – от 100 до 500 базовых величин (с конфискацией или без таковой).

Практическое применение. Ответственность по указанной статье наступает, как правило, за распространение в сети Интернет (на личных страницах в социальных сетях, в мессенджерах «Viber», «Telegram» и т.д.) информации с телеграм-каналов и иных источников, признанных экстремистскими, либо за хранение такой информации с целью распространения.

Важное разъяснение. Само по себе чтение запрещённых каналов из интереса или любопытства не образует состава правонарушения. Вместе с тем **подписка** рассматривается как элемент популяризации и распространения экстремистской информации: хранение в открытом доступе ссылок на каналы (чаты), включённые в Республиканский список экстремистских материалов, квалифицируется как хранение с целью распространения (ч. 2 ст. 19.11 КоАП). Аналогично квалифицируются репосты, комментарии, оказание поддержки в популяризации канала, финансирование. Передача информации для размещения на экстремистском канале расценивается как участие в изготовлении экстремистской продукции.

Республиканский список экстремистских материалов размещён на сайте Министерства информации Республики Беларусь.

3.2. Нацистская символика и атрибутика (ст. 19.10 КоАП)

Часть 1 ст. 19.10 КоАП – пропаганда или публичное демонстрирование (в том числе с использованием сети Интернет), изготовление, распространение нацистской символики или атрибутики, а равно хранение или приобретение такой символики или атрибутики в целях распространения.

Санкция: штраф до 10 базовых величин с конфискацией предмета правонарушения и орудий совершения (либо без конфискации); общественные работы; административный

арест. Для индивидуального предпринимателя – штраф до 50 базовых величин; для юридического лица – до 200 базовых величин.

Часть 2 ст. 19.10 КоАП – те же деяния, совершенные повторно в течение одного года после наложения административного взыскания: штраф от 10 до 20 базовых величин с конфискацией (либо без таковой), административный арест. Для индивидуального предпринимателя – от 20 до 50 базовых величин; для юридического лица – от 50 до 200 базовых величин.

Исключение. Не являются административными правонарушениями публичное демонстрирование, изготовление, распространение нацистской символики или атрибутики, а равно их хранение или приобретение в целях распространения при осуществлении в соответствии с законодательством деятельности в области театрального, музыкального, циркового и изобразительного искусства, библиотечного дела, кинематографической деятельности, музейного дела, организации и проведения культурно-зрелищных и иных культурных мероприятий, издательского дела, образовательной и научной деятельности, коллекционирования культурных ценностей, средств массовой информации – при отсутствии признаков пропаганды нацистской символики или атрибутики.

Понятие нацистской символики и атрибутики определено ст. 1 Закона «О недопущении реабилитации нацизма».

3.3. Нарушение порядка организации и проведения массовых мероприятий (ст. 24.23 КоАП)

Ответственность наступает за участие в несанкционированных (проводимых без согласования с местными органами исполнительной власти) митингах, шествиях, демонстрациях, пикетах, собраниях, а также за призывы к их организации и проведению. К таким действиям относится, в том числе, размещение незарегистрированной символики (бело-красно-белого флага в любом исполнении, герба «Погоня») в месте, доступном всеобщему обозрению (на стёклах, корпусе и в салонах автомашин, на окнах домов, элементах одежды, ручной клади, чехлах мобильных телефонов и т.д.).

Санкция: штраф до 150 базовых величин, или общественные работы от 8 до 60 часов, или административный арест от 15 до 30 суток; для юридического лица – штраф от 20 до 200 базовых величин. За повторное совершение в течение года – повышенная ответственность. За совершение указанных действий за вознаграждение – штраф от 30 до 200 базовых величин, или общественные работы, или административный арест.

3.4. Финансирование террористической деятельности (ст. 19.13 КоАП)

Предоставление или сбор юридическим лицом средств любым способом в целях использования в террористической деятельности, материального обеспечения или иной поддержки террористов, террористических групп и организаций (в том числе в целях проезда к месту обучения для участия в террористической деятельности) влечёт наложение штрафа на юридическое лицо в размере от 500 до 1000 базовых величин.

---

4. Уголовная ответственность

4.1. Преступления экстремистской направленности

Законом от 14.05.2021 существенно расширен перечень видов экстремистской деятельности и введена уголовная ответственность за ряд деяний, в частности:

- **ст. 369-1 УК** – распространение заведомо ложных сведений о политическом, экономическом, социальном, военном или международном положении Беларуси, правовом положении её граждан, сведений, дискредитирующих Беларусь. Наказание: арест, или ограничение свободы до 4 лет, или лишение свободы на тот же срок со штрафом или без штрафа;
- **ст. 369 УК** – публичное оскорбление представителя власти в связи с выполнением им служебных обязанностей. Наказание: штраф, или арест, или ограничение свободы до 3 лет со штрафом, или лишение свободы на тот же срок со штрафом;

- **ст. 361-2 УК** – финансирование деятельности экстремистского формирования (предоставление или сбор денежных средств, ценных бумаг либо иного имущества). Наказание: арест, или ограничение свободы до 5 лет, или лишение свободы от 3 до 5 лет, или лишение свободы от 5 до 8 лет со штрафом;
- **ст. 369-3 УК** – публичные призывы к организации или проведению незаконного собрания, митинга, уличного шествия, демонстрации или пикетирования либо вовлечение лиц в участие в таких мероприятиях. Наказание: арест, или ограничение свободы до 5 лет, или лишение свободы на тот же срок;
- **ст. 361-1 УК** – создание экстремистского формирования либо руководство таким формированием. Наказание: ограничение свободы до 5 лет или лишение свободы от 3 до 7 лет; те же деяния, совершенные повторно либо должностным лицом с использованием служебных полномочий, – ограничение свободы от 3 до 5 лет или лишение свободы от 6 до 10 лет;
- **ст. 361-4, 361-5 УК** – содействие экстремистской деятельности и подготовка других лиц к ней. Наказание: до 7 лет лишения свободы. В частности, вербовка и вовлечение лица в экстремистскую деятельность, обучение, а равно иное содействие такой деятельности (ст. 361-4 УК) наказываются лишением свободы до 6 лет, а при совершении повторно, группой лиц по предварительному сговору либо должностным лицом с использованием служебных полномочий – до 7 лет.

Предусмотрена также уголовная ответственность за незаконный сбор либо распространение информации о частной жизни или персональных данных граждан, а равно повышенная ответственность за такие действия в отношении лица или его близких в связи с осуществлением служебной деятельности или выполнением общественного долга.

Примечание. Лицо, совершившее указанные преступления, своевременно сообщившее государственным органам о содеянном, а равно иным образом способствовавшее выявлению, предотвращению или пресечению деяний, отнесённых законодательством к экстремистской деятельности, её финансированию, освобождается от уголовной ответственности.

Совершение преступлений экстремистской направленности посредством сети Интернет из-за рубежа не освобождает от уголовной ответственности.

4.2. Преступления террористической направленности

Уголовная ответственность предусмотрена, в частности, за: пропаганду терроризма (ст. 289-1 УК), угрозу совершением акта терроризма (ст. 290 УК), финансирование террористической деятельности (ст. 290-1 УК), содействие террористической деятельности (ст. 290-2 УК), прохождение обучения или иной подготовки для участия в террористической деятельности (ст. 290-3 УК), создание организации для осуществления террористической деятельности либо участие в ней (ст. 290-4 УК), организацию деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации (ст. 290-5 УК).

4.3. Надругательство над государственными символами (ст. 370 УК)

Ответственность наступает за надругательство над Государственным гербом, Государственным флагом, Государственным гимном Республики Беларусь. Наиболее распространённая форма – срыв Государственного флага с места установки с последующими оскорбительными действиями (например, срыв флага и его бросание на землю уже образует состав преступления), либо размещение в сети Интернет изображения Государственного флага с оскорбительными комментариями и публикациями.

Наказание: штраф от 30 до 1000 базовых величин, исправительные работы до 2 лет, арест от 1 до 3 месяцев, ограничение свободы до 3 лет или лишение свободы на тот же срок.

4.4. Массовые беспорядки (ст. 342 УК)

Ответственность предусмотрена за организацию и подготовку действий, грубо нарушающих общественный порядок, либо активное участие в них. Состав образуют

любые активные действия, как правило, в ходе несанкционированных массовых мероприятий.

---

5. Противодействие терроризму: основные положения

Терроризм – социально-политическое криминальное явление, представляющее собой идеологию и практику применения насилия или угрозы насилием в целях оказания воздействия на принятие решений органами власти, воспрепятствования политической или иной общественной деятельности, провокации международных осложнений или войны, устрашения населения, дестабилизации общественного порядка.

Правовую основу борьбы с терроризмом составляют Конституция Республики Беларусь, УК, Закон «О борьбе с терроризмом», другие акты законодательства, международные договоры Республики Беларусь.

Субъекты борьбы с терроризмом: органы государственной безопасности, органы внутренних дел, Служба безопасности Президента Республики Беларусь, Вооружённые Силы, органы пограничной службы, внутренние войска МВД. Иные государственные органы и организации участвуют в предупреждении, выявлении и пресечении террористической деятельности в пределах своей компетенции.

На государственные органы, иные организации и граждан возлагается обязанность оказывать содействие субъектам борьбы с терроризмом, выполнять их требования и соблюдать правовой режим в зоне проведения контртеррористической операции. Сообщение гражданами государственным органам о ставших известными им сведениях о террористической деятельности является долгом каждого и поощряется государством.

Ответственность организаций. На основании решения Верховного Суда Республики Беларусь организация признается террористической, её деятельность на территории Республики Беларусь запрещается, а зарегистрированная организация ликвидируется; деятельность представительства иностранной или международной организации прекращается. Заявление в Верховный Суд подаётся Генеральным прокурором; фактические данные устанавливаются Комитетом государственной безопасности. Имущество, оставшееся после удовлетворения требований кредиторов (не причастных к террористической деятельности), конфискуется. Перечень террористических организаций ведёт и публикует КГБ.

Если должностное лицо организации финансирует террористическую деятельность с использованием своих служебных полномочий за счёт средств этой организации, такая организация признается террористической с соответствующими правовыми последствиями.

---

6. Недопущение реабилитации нацизма

Нацизм – тоталитарная идеология (доктрина) и практика её применения гитлеровской Германией, её союзниками и сателлитами в 1933–1945 годах, связанные с тоталитарными террористическими методами власти, официальной градацией всех наций по степени полноценности, пропагандой превосходства одних наций над другими, сопровождавшиеся преступлениями против мира и безопасности человечества, военными и другими преступлениями, установленными приговором Международного военного трибунала.

Реабилитация нацизма – действия, совершенные публично либо с использованием публично демонстрируемого произведения, или средств массовой информации, или глобальной компьютерной сети Интернет, или иной информационной сети, выражающиеся в:

- оправдании идеологии (доктрины) и практики нацизма, признании их правильными, нуждающимися в поддержке и достойными подражания, а также в распространении идеологии нацизма;
- одобрении или отрицании преступлений против мира и безопасности человечества, военных и других преступлений, установленных приговором Международного военного

трибунала либо приговорами национальных, военных или оккупационных трибуналов, основанными на приговоре Международного военного трибунала;

- оправдании лиц и (или) структур либо организаций, признанных преступными либо виновными в совершении преступлений указанными приговорами, а равно сотрудничавших с такими лицами и (или) структурами либо организациями на оккупированной территории СССР в годы Второй мировой войны политических и военных организаций, а также лиц, участвовавших в деятельности таких организаций и исполнявших либо умышленно содействовавших исполнению преступных приказов, в любой форме;
- героизации нацистских преступников и их пособников — преднамеренном прославлении их, а также совершенных ими преступлений.

Принципы недопущения реабилитации нацизма: сохранение исторической памяти и недопущение фальсификации истории, в том числе искажения исторических фактов; законность; признание, соблюдение и защита прав, свобод и законных интересов граждан, а также прав и законных интересов организаций; сочетание гласных и негласных методов; приоритет мер профилактики правонарушений; неотвратимость наказания.

Меры противодействия реабилитации нацизма: официальное предупреждение; предписание; приостановление деятельности организации, представительства иностранной или международной организации, индивидуального предпринимателя, деятельность которых направлена на реабилитацию нацизма; признание организации экстремистской, запрещение ее деятельности и ликвидация; признание деятельности индивидуального предпринимателя экстремистской и ее прекращение; противодействие деятельности экстремистских формирований; запрещение деятельности экстремистских иностранных и международных организаций; противодействие финансированию реабилитации нацизма; иные меры, предусмотренные законодательством о противодействии экстремизму.

За пропаганду или публичное демонстрирование, изготовление, распространение нацистской символики или атрибутики предусмотрена **уголовная ответственность по ст. 341-1 УК**.

---

7. Основные выводы

1. **Интернет не обеспечивает анонимности.** Правоохранительные органы располагают техническими средствами деанонимизации, включая контроль домовых чатов.
2. **Подписка на признанные экстремистскими каналы, хранение ссылок на них в открытом доступе** квалифицируются как хранение с целью распространения и влекут административную ответственность по ч. 2 ст. 19.11 КоАП.
3. **Репост, комментарий, передача ссылки, передача информации для размещения** на экстремистском ресурсе рассматриваются как участие в распространении (изготовлении) экстремистской продукции.
4. **Публичное демонстрирование нацистской символики и атрибутики** (в том числе в сети Интернет, на одежде, теле, транспортных средствах) запрещено, за исключением использования в культурных, образовательных, музейных и научных целях при отсутствии признаков пропаганды.
5. **Участие в несанкционированных массовых мероприятиях** и размещение незарегистрированной символики в общедоступных местах влекут административную, а в отдельных случаях — уголовную ответственность.

Настоящая памятка носит информационный характер и не является юридической консультацией по конкретному вопросу. При возникновении сомнений в правомерности тех или иных действий рекомендуется обратиться за квалифицированной юридической помощью.